

РЕШЕНИЕ № 08-01-450

4 декабря 2013 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Растворцев С.Н. - главный специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

Заргаров А.М. - специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

в присутствии представителей:

от подателя жалобы ООО «ЭЛМА» представители не явились, уведомлено надлежащим образом;

от специализированной организации – ГКУ НСО «УКСис»: Жигулиной Ларисы Александровны (по доверенности);

от заказчика – ГБУЗ «ГКБ №25»: Ваниной Анны Александровны (по доверенности) Сержантовой Аллы Евгеньевны (по доверенности);

от участника размещения заказа – ООО «Международный центр клинического питания»: Одабашяна Георгия Николаевича (по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «ЭЛМА» на действия заказчика ГБУЗ «ГКБ №25» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку смеси белковой композитной сухой для нужд ГБУЗ НСО «ГКБ №25», извещение №0351300074313000202, размещено на сайте 20.11.13г., начальная максимальная цена контракта 998 400 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «ЭЛМА» с жалобой на действия заказчика ГБУЗ «ГКБ №25» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку смеси белковой композитной сухой для нужд ГБУЗ НСО «ГКБ №25».

Суть жалобы сводится к следующему. Податель жалобы считает, что заказчик разместил на официальном сайте аукционную документацию с нарушением требований законодательства о размещении заказов. В техническом задании аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к смеси белковой композитной сухой - пищевая и энергетическая ценность 100г. смеси: белки не более – 40,0 г., жиры не менее – 20 г., углеводы не менее – 30г., энергетическая ценность не менее – 444 Ккал. Из анализа указанных параметров смеси в совокупности с требованиями ГОСТ 53861-2010 «Продукты диетического (лечебного и профилактического) питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия» видно, что в техническом задании аукционной документации фактически указаны конкретные требования к показателям к смеси белковой композитной, соответствующие только одному товару, а именно, смеси белковой композитной сухой «ДИСО» «Нутринор». Таким образом, по мнению подателя жалобы, заказчик в аукционной документации установил безальтернативные требования к товару, чем нарушил требования ч.1 ст.41.6 и ч.3.1 ст.34 ФЗ №94-ФЗ.

На основании изложенного, податель жалобы считает, что заказчик разместил на официальном сайте аукционную документацию с нарушением норм законодательства о размещении заказов.

На жалобу поступили возражения от ГБУЗ НСО «ГКБ №25» следующего содержания.

Ст. 39 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон «Об основах охраны здоровья граждан») установлено, что лечебное питание является неотъемлемой частью лечебного процесса и профилактических мероприятий, включает в себя пищевые рационы, которые имеют установленный химический состав, энергетическую ценность, состоят из определенных продуктов, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, подвергаемых соответствующей технологической обработке. Специализированными продуктами лечебного питания являются пищевые продукты с установленным химическим составом, энергетической ценностью и физическими свойствами, доказанным лечебным эффектом, которые оказывают специфическое влияние на восстановление нарушенных или утраченных в результате заболевания функций организма, профилактику этих нарушений, а также на повышение адаптивных возможностей организма. Нормы лечебного питания утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Тем самым в соответствии с этой нормой Закона «Об основах охраны здоровья граждан» обязательным условием использования специализированных продуктов питания в лечебных целях является существование у них предварительно доказанного лечебного эффекта, такие продукты должны соответствовать правовым актам уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

Оборот пищевых продуктов в Российской Федерации регулируется Федеральным законом 02.01.2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее - Закон «О качестве и безопасности пищевых продукт»), статьей 3 которого установлено, что в обороте могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Запрещен оборот на территории Российской Федерации пищевых продуктов, в отношении которых отсутствует информация о государственной регистрации. Пищевые продукты, сведения о регистрации которых отсутствуют, признаются некачественными и опасными для здоровья.

Статьей 5 Закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» предусмотрена обязанность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по изготовлению и обороту пищевых продуктов, предоставлять покупателям или потребителям, а также органам государственного надзора и контроля полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов, а также соблюдать требования нормативных документов при изготовлении и обороте пищевых продуктов.

Статьей 15 Закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» установлено, что продукты диетического питания должны иметь свойства, позволяющие использовать их для лечебного и профилактического питания человека в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения требованиями к организации диетического питания, и быть безопасными для здоровья человека.

Оборот и государственная регистрация пищевых продуктов, помимо Закона о качестве и безопасности пищевых продуктов, регулируются также Единым перечнем товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории таможенного союза, утвержденным решением Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299, и Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержденным решением комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 г. №880 (далее – Технический регламент ТР ТС 021/2011).

Пунктом 2 раздела II указанного Единого перечня и статьями 24, 25, 26 Технического регламента ТР ТС 021/2011 предусмотрена обязательность государственной регистрации

специализированных пищевых продуктов диетического (лечебного и профилактического) питания.

Пунктом 3.4 Национального стандарта «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования», утвержденного постановлением Госстандарта России от 29 декабря 2003 г. № 401-ст (ГОСТ Р 51074-2003), установлено, что информация для потребителя должна быть однозначно понимаемой, полной и достоверной, чтобы потребитель не мог быть обманут или введен в заблуждение относительно состава, свойств, пищевой ценности, природы, происхождения, способа изготовления и употребления, а также других сведений, характеризующих прямо или косвенно качество и безопасность пищевого продукта, и не мог ошибочно принять данный продукт за другой продукт, близкий к нему по внешнему виду или другим органолептическим показателям.

Из приведенных норм законодательных и иных правовых актов следует, что регистрационными условиями оборота и использования продуктов диетического (лечебного и профилактического) питания являются их предварительно проверенные (установленные) область применения, энергетическая и пищевая ценности (гигиеническая характеристика), отражаемые в общедоступной информации об их государственной регистрации.

Государственной регистрации подлежат не только сами эти продукты, но и их наименование, а также заявленные в отношении них сведения об их потребительских свойствах, в том числе области их применения и гигиенических характеристиках, целью этой регистрации является исключение введения в заблуждение потребителей и покупателей относительно пищевых продуктов и их потребительских свойств.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2012 г. №866 государственная регистрация пищевых продуктов, то есть их допуск в оборот, осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Роспотребнадзор).

Роспотребнадзор осуществляет также ведение Реестра свидетельств о государственной регистрации (единая форма Таможенного союза, российская часть), в который вносятся согласованные с ним условия оборота зарегистрированной продукции, в том числе продуктов диетического (лечебного и профилактического) питания, и выдачу свидетельств об их государственной регистрации, сам этот Реестр расположен на сайте Роспотребнадзора <http://fp.crc.ru/> и является общедоступным.

В силу вышеприведенных нормативных положений, регулирующих оборот продукции, включая оборот продуктов диетического (лечебного и профилактического) питания, изменение производителем продукции, иными лицами ее потребительских характеристик, в том числе области применения, гигиенических характеристик и иных показателей без согласования с Роспотребнадзором не допускается, что подтверждается разъяснением Роспотребнадзора в его письме от 13.08.2010 г. № 01/11871-0-29.

Организация питания лиц, находящихся на стационарном лечении в лечебно-профилактических учреждениях, определена приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.08.2003 г. N330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации» (далее – Приказ Минздрава России №330).

Приказом Минздрава России №330 утверждена «Инструкция по организации лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях» (далее – «Инструкция по организации лечебного питания»), таблицами №1а, 6, 7 которой предусмотрено использование в питании лиц, находящихся на стационарном лечении в лечебно-профилактических учреждениях, наряду с другими перечисленными в них продуктами питания, таких специализированных продуктов диетического питания, как смеси белковые композитные сухие.

При этом из смысла указанной Инструкции следует, что в отношении смесей белковых композитных сухих установлен только один способ их применения - только в качестве компонента для приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

В таблице 7 «Инструкции по организации лечебного питания», озаглавленной как «Замена продуктов по белкам и углеводам», установлена возможность замены по белку молока, мяса (говядины), рыбы, творога, яйца на смесь белковую композитную сухую.

В соответствии с указанной таблицей «Инструкции по организации лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях», утвержденной приказом Минздрава России № 330 от 05 августа 2003 года, возможны следующие замены продуктов:

1. заменой 100 г молока по белку является 7 г смеси белковой композитной сухой с химическим составом: белки – 2,8 г, жиры – 1,4 г, углеводы -2,1,

При этом, если в 7 г смеси белковой композитной сухой содержится 2,8 г белка, 1,4 г жиров, 2,1 г углеводов, то в **100 г** такой смеси содержится **40 г** белка ($2,8 \times 100/7$), **20 г** жиров ($1,4 \times 100/7$), **30 г** углеводов ($2,1 \times 100/7$).

2. заменой 100 г говядины 1 к. по белку является 45 г смеси белковой композитной сухой с содержанием на 45 г сухой смеси белка – 18,0 г, жиров – 9,0 г, углеводов -13,68 г.,

При этом, если в 45 г смеси белковой композитной сухой содержится 18,0 г белка, 9,0 г жиров, 13,68 г углеводов, то в **100 г** такой смеси содержится **40 г** белка ($18,0 \times 100/45$), **20 г** жиров ($9,0 \times 100/45$), **30 г** углеводов ($13,68 \times 100/45$).

3. заменой 100 г рыбы по белку является 40 г смеси белковой композитной сухой с содержанием на 40 г сухой смеси белка – 16,0 г, жиров – 8,0 г, углеводов -12,2,

При этом, если в 40 г смеси белковой композитной сухой содержится 16,0 г белка, 8,0 г жиров, 12,2 г углеводов, то в **100 г** такой смеси содержится **40 г** белка ($16,0 \times 100/40$), **20 г** жиров ($8,0 \times 100/40$), **30 г** углеводов ($12,2 \times 100/40$).

4. заменой 100 г творога является 45 г смеси белковой композитной сухой с содержанием на 45 г сухой смеси белка – 18,0 г, жиров – 9,0 г, углеводов -13,68 г.,

При этом, если в 45 г смеси белковой композитной сухой содержится 18,0 г белка, 9,0 г жиров, 13,68 г углеводов, то в **100 г** такой смеси содержится **40 г** белка ($18,0 \times 100/45$), **20 г** жиров ($9,0 \times 100/45$), **30 г** углеводов ($13,68 \times 100/45$).

5. заменой 40 г яйца является 12,7 г смеси белковой композитной сухой с содержанием на 12,7 г сухой смеси белка – 5,08 г, жиров – 2,5 г, углеводов -3,8.

При этом, если в 12,7 г смеси белковой композитной сухой содержится 5,08 г белка, 2,5 г жиров, 3,8 г углеводов, то в **100 г** такой смеси содержится **40 г** белка ($5,08 \times 100/12,7$), **20 г** жиров ($2,5 \times 100/12,7$), **30 г** углеводов ($3,8 \times 100/12,7$).

Из пересчета по данным этой таблицы содержания белка, жиров и углеводов на 100 г смеси белковой композитной сухой, следует, что «Инструкций об организации лечебного питания» **предусмотрено использование в питании пациентов смеси белковой композитной сухой в 100 г которой содержится 40 г белка, 20 г жиров, 30 г углеводов.**

Тем самым Министерством здравоохранения Российской Федерации как федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения определен перечень продуктов диетического питания, в том числе в виде смесей белковых композитных сухих, которые должны применяться в диетическом питании лиц, находящихся на стационарном лечении в лечебно-профилактических учреждениях, и нормы этого питания, позволяющие достичь лечебного эффекта для этих лиц.

В силу требований статьи 39 Закона «Об охране здоровья граждан» и статьи 15 Закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» приказ Минздрава России №330, в том числе утвержденная им «Инструкция об организации лечебного питания»,

является обязательным для всех лечебно- профилактических учреждений, включая заказчика.

На основании изложенного, заказчик считает, что аукционная документация размещена на официальном сайте в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Как было установлено на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России, заказчик в техническом задании аукционной документации установил требования к поставляемому товару в соответствии с требованиями Приказа Минздрава России №330 от 05.08.2003г. «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях РФ» и «Инструкции по организации лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях».

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ООО «ЭЛМА» на действия заказчика ГБУЗ «ГКБ №25» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку смеси белковой композитной сухой для нужд ГБУЗ НСО «ГКБ №25» **необоснованной.**

При проведении на основании ч.5 ст.17 ФЗ №94-ФЗ внеплановой проверки данного открытого аукциона в электронной форме выявлено следующее нарушение законодательства о размещении заказов.

В соответствии с требованиями ч.3 ст.41.6 ФЗ №94-ФЗ, аукционная документация должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч.4 и 6 ст.41.8 ФЗ №94-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. В соответствии с ч.4 ст.41.8 ФЗ №94-ФЗ, в случае, если предметом торгов является поставка товара и в аукционной документации указан товарный знак, заказчиком в аукционной документации должно быть указано следующее требование к составу первой части заявки – согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак. Не установив данного требования к составу первой части заявки, заказчик не исполнил требования ч.3 ст.41.6 ФЗ №94-ФЗ, а именно, не определил требования к содержанию и составу первой части заявки в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов и технического задания аукционной документации.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ч.9 ст.17 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭЛМА» на действия заказчика ГБУЗ «ГКБ №25» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку смеси белковой композитной сухой для нужд ГБУЗ НСО «ГКБ №25» необоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования ч.3 ст.41.6 ФЗ №94-ФЗ.

3. Выдать аукционной комиссии и заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии:

С.Н. Растворцев

А.М. Заргаров